

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням міської ради
від 16.06.2009 № 1169

МІСЬКА ПРОГРАМА

ПРОГРАМА розвитку малого підприємництва у місті Херсоні на 2009/10 роки

Програма розвитку малого підприємництва у місті Херсоні на 2009/10 роки (далі – Програма) визначає комплекс заходів, реалізація яких здійснюється на місцевому рівні.

I. Характеристика Програми

1	Загальна характеристика регіону, станом на 01.07.2008	
	<p>Площа території – 422,9 кв.км.</p> <p>Кількість населення – 345,1 тис.осіб.</p> <p>Специфіка – суднобудівництво, сільськогосподарське машинобудування, електромашинобудування, легка промисловість, харчова промисловість та переробка сільськогосподарської продукції.</p>	
2	Дата затвердження Програми (найменування і номер відповідного нормативного акта)	
3	<p>Головний розробник Програми - управління економічного розвитку міської ради</p> <p>Спів розробники - виконавчі органи міської ради, Державна податкова інспекція у м. Херсоні, Херсонський національний технічний університет, Херсонський міський фонд підтримки підприємництва, Херсонська облпрофспілка працівників малого і середнього бізнесу "Консолідація", Херсонська міська громадська організація "Розвиток", ГО „Ліга ділових жінок”, Приватне підприємство "Гарант ІСО".</p>	
4	<p>Основна мета Програми – створення цілісної та ефективної організаційно-економічної системи підтримки малого підприємництва в різних секторах економіки, формування сприятливих умов для розкриття підприємницького потенціалу територіальної громади та підвищення її добробуту, збільшення внеску в забезпечення сталого розвитку міста.</p>	

5	<p>Основні завдання Програми:</p> <ul style="list-style-type: none"> - удосконалення системи підтримки підприємництва в місті; - створення нових робочих місць, забезпечення соціальної стабільності в місті; - збільшення доходів місцевого бюджету та покращання добробуту територіальної громади; - поглиблення конструктивної співпраці органів місцевого самоврядування та бізнес-асоціацій міста;
	<ul style="list-style-type: none"> - створення сприятливих умов щодо залучення інвестицій для розвитку бізнесу; - розробка і впровадження прогресивних кредитно-інвестиційних механізмів: лізингу, франчайзингу, венчурного, іпотечного кредитування, розвиток системи гарантійних фондів; - впровадження науково-методичного забезпечення підтримки підприємництва, вдосконалення системи їх освітнього забезпечення: - навчання сучасним знанням щодо ведення бізнесу, залученням інвестицій, маркетингу і менеджменту, застосування сучасних інформаційних комп'ютерних технологій; - спрощення доступу суб'єктів малого підприємництва до фінансово-кредитних, майнових та земельних ресурсів; - подальше формування інфраструктури підтримки підприємництва; - сприяння розвитку малого підприємництва у пріоритетних напрямках розвитку міста; - залучення суб'єктів малого підприємництва до вирішення соціально-економічних проблем у місті.
6.	Терміни і етапи реалізації Програми – 2 роки
7.	<p>Перелік проектів і підпрограм:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Програма розвитку мережі торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг та реклами у м. Херсоні на 2008/10 роки, затверджена рішенням міської ради від 28.12.2007 № 671. 2. Програма розвитку житлового будівництва у м. Херсоні, затверджена рішенням міської ради від 31.03.2005 № 764. 3. Районні програми зайнятості населення. <p>Виконавці:</p> <p>управління споживчого ринку, капітального будівництва, соціальної політики міської ради, міський центр зайнятості.</p>
8.	<p>Обсяги коштів з міського бюджету, необхідні для фінансування заходів:</p> <p>2009 рік – 346,0 тис. грн.(рішенням міської ради від 27.02.2009 № 1057 виділено 50,0 тис. грн.)</p> <p>2010 рік – 341,0 тис. грн.</p>
9.	<p>Основні джерела фінансування:</p> <p>міський бюджет та інші джерела згідно з чинним законодавством.</p>

10.	<p>Організація контролю за виконанням Програми здійснюється постійною комісією з питань соціально-економічного розвитку, розвитку підприємництва, планування, обліку, бюджету, фінансів і цін.</p> <p>Основні заходи Програми можуть коригуватися міською радою з урахуванням соціально-економічної ситуації, щорічним затвердженням бюджету та у випадках змін законодавчих та нормативних актів. Коригування здійснюється за ініціативи виконавців Програми, постійних комісій міської ради, громадських організацій, підприємців та органів, що координують виконання Програми.</p> <p>Всі зміни проходять громадське обговорення.</p>
------------	---

Стан розвитку малого підприємництва в м.Херсоні.

Аналіз виконання Програми розвитку малого підприємництва у м.Херсоні на 2007/08 роки.

Програмою розвитку малого підприємництва у м.Херсоні на 2007|08 роки, затвердженою рішенням міської ради від 22.12.2006 № 202, було передбачено створення правових та організаційно-економічних умов для розвитку підприємництва.

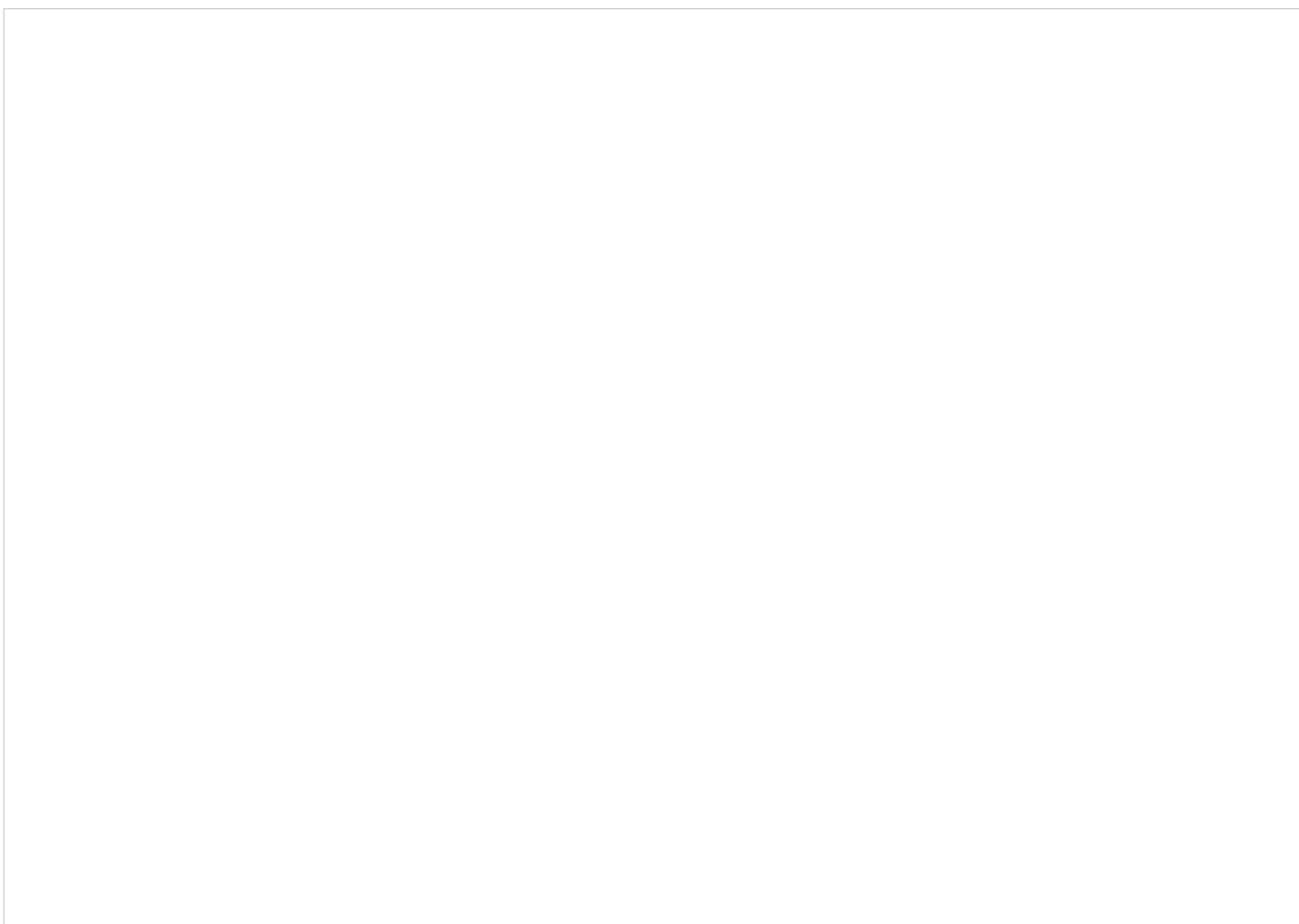
Результатом проведеної роботи виконавчих органів міської ради є забезпечення виконання заходів щодо збільшення кількості суб'єктів малого підприємництва, зростання надходжень до бюджету, створення нових робочих місць.

Малий бізнес виконує таку соціально важливу функцію як забезпечення робочими місцями працездатного населення. На сьогодні близько 19,0% мешканців міста працюють у малому бізнесі. Щорічно стають підприємцями понад 3,0 тис.осіб.

За період дії Програми розвитку малого підприємництва у м.Херсоні на 2007/08 роки кількість зареєстрованих суб'єктів підприємницької діяльності збільшилася на 6,7 тис. Станом на 01.07.2008, у місті зареєстровано близько 48,0 тис. фізичних та понад 14,5 тис. юридичних осіб.

У місті Херсоні постійно зростає кількість працюючих суб'єктів малого підприємництва – фізичних осіб. Станом на 01.01.2008, їх кількість склала 23851 особа, тоді як, станом на 01.01.2007, їх було 23570 осіб. Станом на 01.07.2008, кількість працюючих приватних підприємців склала 24192 особи, у відповідному періоді минулого року їх було 18888 осіб.

За підсумками роботи у 2007 році, в місті Херсоні функціонувало 3980 малих підприємств, що на 4,1 % більше ніж торік.



працювало у промисловості, 98 - сільському господарстві, 458 – будівництві, 1454- оптовій та роздрібній торгівлі, 89- у сфері готелів та ресторанів, 225 – на транспорті, 894 здійснювало операції з нерухомістю, здавання під найм та надавали послуги юридичним особам, 169 надавали комунальні та індивідуальні послуги, займалися діяльністю у сфері культури та спорту.

В середньому по місту на 10 тис. осіб наявного населення припало 114 малих підприємств, що у порівнянні з 2006 роком на 5 підприємств (або на 4,6 %) більше. По області цей показник у 2007 році склав 58, по Україні - 70 малих підприємств.

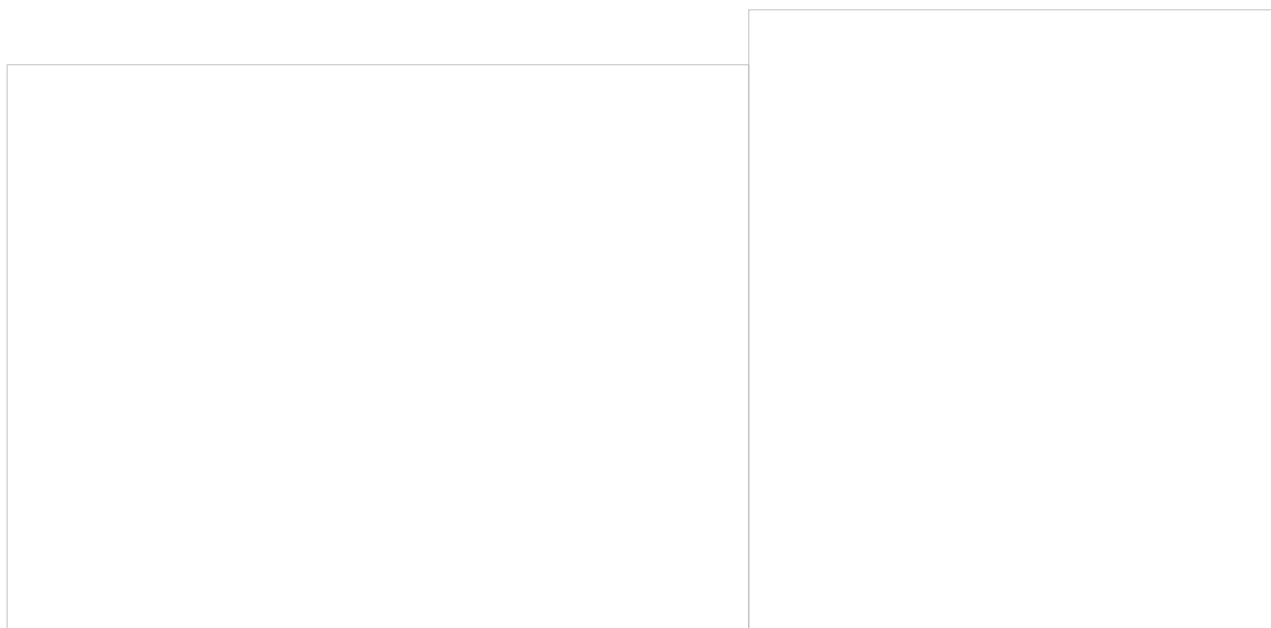
Характерною особливістю діяльності малого підприємництва в місті Херсоні, як і в цілому по Україні, залишається його орієнтація на торговельну діяльність.

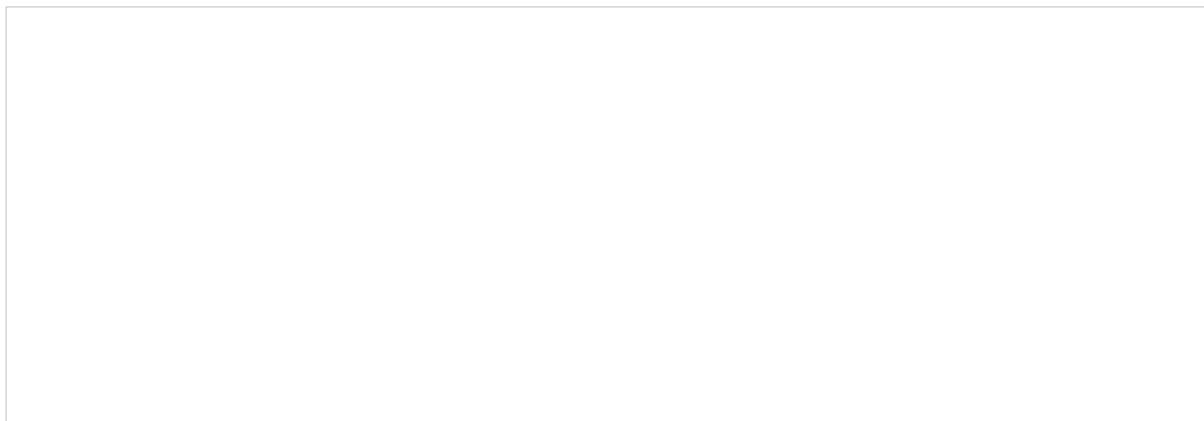
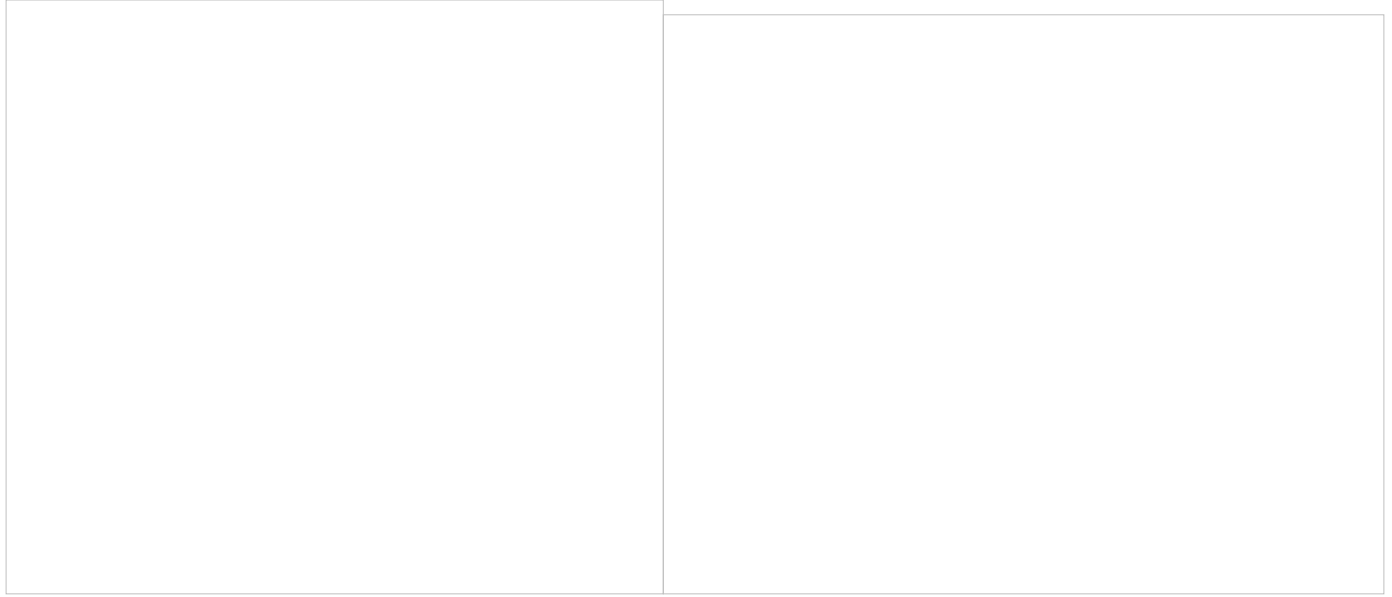
В структурі малих підприємств за їх основним видом економічної діяльності, як і в попередні роки, переважають підприємства торгівлі та сфери послуг. Так, 36,5% малих підприємств від їх загальної кількості функціонувало за видом економічної діяльності "оптова та роздрібна торгівля (включаючи торгівлю транспортними засобами та послугами з їх ремонту)", 22,5% - за видом економічної діяльності "операції з нерухомістю, здавання під найм та послуги користувачам", 11,5% - "будівництво", 11,3% - "промисловість", 5,7% - "транспорт", 4,3% - "комунальні та індивідуальні послуги, діяльність у сфері культури та спорту", 2,5% - „сільське господарство“, 2,2% - "готелі та ресторани".

В економіці міста відзначається подальша переорієнтація малих підприємств з торговельної діяльності на надання ринкових послуг, зокрема, на операції з нерухомістю, здавання під найм, надання послуг користувачам, транспортних перевезень та послуг.

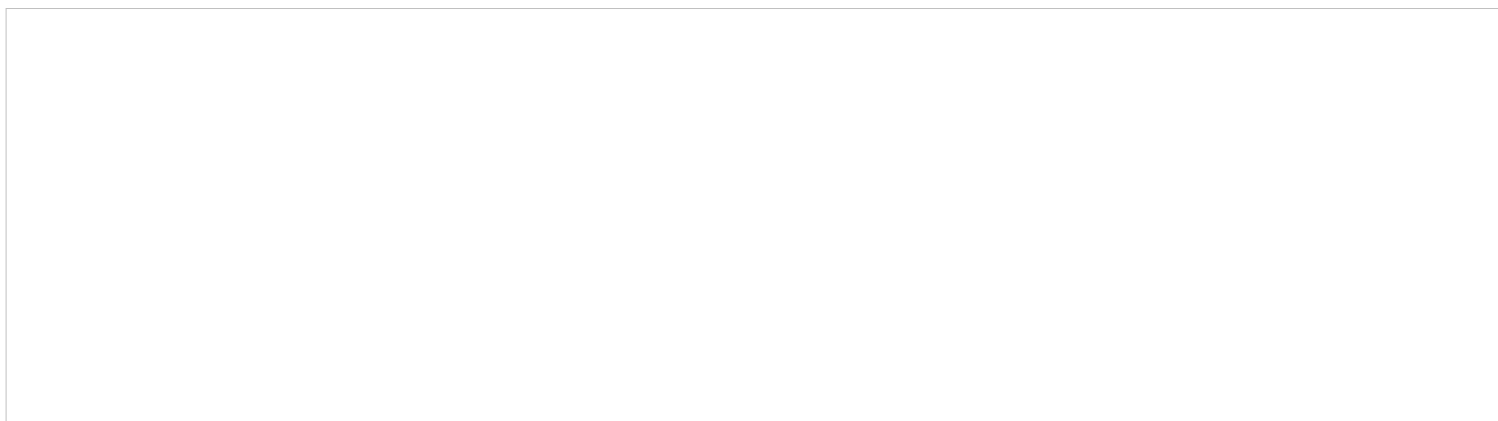
Структура кількості малих підприємств за основними видами економічної діяльності за 2000-2006 роки

(у відсотках до загального показника відповідного року)





Середньорічна кількість працівників малих підприємств становила 18076 осіб, що на 841 особу менше (або на 4,4 %) у порівнянні з 2006 роком.



Кількість найманих працівників становила 17241 особа (у порівнянні з 2006 зменшення склало 5,6 %).

На одному малому підприємстві в середньому по місту зайнято 4 працівника. Протягом 2000-2007років цей показник коливається. У 2000 році він становив 4 особи, у 2002 – 7 осіб, у 2006- 5 осіб.

Фонд оплати праці суб'єктів малого підприємництва у 2007 році склав 124793,1 тис.грн., проти 106364,6 тис.грн. у 2006 році (або 117,3%).

Середньомісячна заробітна плата найманих працівників на малих підприємствах протягом останніх років постійно зростає. У 2007р. вона становила 603,18 грн. і збільшилась у

порівнянні з минулим роком на 117,98 грн. або на 24,3 %. Але при цьому вона залишається нижче середнього рівня по Україні на 84,73 грн. або на 14,0 %.

Із загальної кількості малих підприємств, що функціонували, фактично реалізовували продукцію, виконували роботи та надавали послуги 2355 підприємства або 59,2% від їх загальної кількості (у 2006 – 62,3%).

За рік обсяг реалізації продукції (робіт, послуг) на малих підприємствах склав 1146,7 млн. грн. або 8,7 % загального обсягу реалізації по економіці міста (у 2006 - 8,6). По Україні цей показник склав 4,4 %.

Дебіторська заборгованість на кінець 2007 року складала 889972,9 тис. грн., тоді як на кінець 2006 року –443916,3 тис.грн.

Кредиторська заборгованість на кінець 2007 року складала 1105756,8 тис.грн., тоді як на кінець 2006 року –525187,1 тис.грн.

Фінансовий результат від звичайної діяльності до оподаткування малих підприємств міста за 2007 рік склав 43,8 млн. грн. збитків (загальна сума прибутку – 84,1 млн. грн., збитків – 127,9 млн. грн.), тоді як у 2006 році він складав 9,1 млн. грн. прибутку. По Україні цей показник склав 1846,9 млн. грн. збитків , по Херсонській області – 40,0 млн. грн. збитків.

Формування фінансового результату від звичайної діяльності до оподаткування всіх суб'єктів господарювання

(млн. грн.)

	2006	2007
	Фінансовий результат до оподаткування, всього	Фінансовий результат до оподаткування, всього
м.Херсон, в т.ч.	9,1	-43,8
Сільське господарство	0,4	12,3
Промисловість	-6,0	-5,3
Будівництво	2,1	1,0
Оптова та роздрібна торгівля	-8,4	-22,0
Транспорт і зв'язок	-0,3	-3,7

За результатами діяльності збитково спрацювали 33,4 % малих підприємств і в порівнянні з 2006 роком їх питома вага зменшилася на 0,2 в.п. Цей позитивний фактор спостерігається майже по всіх галузях.

Серед провідних видів економічної діяльності найбільше збиткових підприємств у сільському господарстві (50,0% від загальної кількості підприємств), на транспорті (39,4%), у промисловості (37,0%), у торгівлі (29,9%), у будівництві (29,7%).

**Питома вага збиткових підприємств
(у % до загальної кількості підприємств)**

Рівень рентабельності, як відношення прибутків від операційної діяльності до витрат операційної діяльності, склав -1,2% (у 2006 році цей показник склав також 1,2%).

Серед провідних видів економічної діяльності найбільш позитивний рівень рентабельності спостерігається у сільському господарстві (10,7%; у 2006 році він склав 1,3%) та у будівництві (1,4%; у 2006 - 0,7%). У торгівлі цей показник має негативне значення і складає - 5,5% (у 2006 році цей показник становив 6,5 %).

Рівень рентабельності всієї діяльності підприємств, як відношення чистого збитку до загальної суми витрат, склав - 4,6 % (у 2006 році - 0,5%).

Для здійснення підприємницької діяльності суб'єктам підприємництва було надано:

Показники	2007 рік	2008 рік
в оренду нежилых приміщень	411	220
у власність об'єктів	95	65
в користування земельних ділянок	428	144
дозволів на розміщення об'єктів торгівлі, громадського харчування, побутового обслуговування	1729	1435
Введено в експлуатацію об'єктів будівництва	139	107

Розширюється інфраструктура підтримки підприємництва в м.Херсоні.

У вересні 2002 року відкрито Реєстраційну палату. На сьогодні за два візити (здача документів та їх отримання) протягом однієї доби можна зареєструвати свій бізнес.

У червні 2003 року зареєстровано Херсонський міський фонд підтримки підприємництва, який здійснює виконання Програми розвитку малого підприємництва у м. Херсоні.

У 2008 році на виконання заходів Програми витрачено із міського бюджету 50,0 тис. грн.

У грудні 2003 року відкрито Єдиний офіс з питань погодження документів для одержання дозволу на розміщення, будівництво, реконструкцію об'єктів громадського, промислового призначення, початок роботи об'єктів підприємницької діяльності. Основне завдання Єдиного офісу – скорочення витрат часу підприємців при отриманні дозволів на започаткування власної справи, надання консультативної та практичної допомоги з питань відкриття нових об'єктів, здійснення підприємницької діяльності.

У 2008 році його відвідали 1712 підприємці, розглянуто 17507 питань.

В середньому на кожному засіданні офісу буває від 30 до 60-70 відвідувачів.

Відповідно до вимог Закону України „Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності”, з березня 2008 відкрито Дозвільний центр в сфері господарської діяльності у м.Херсоні, його стратегічним завданням є створення сприятливих умов для розвитку малого та середнього бізнесу в місті, а метою – вирішення проблем з отримання документів дозвільного характеру, зменшення часових рамок отримання цих документів, застосування принципу «єдиного вікна» у прийомі документів, зменшення перешкод для розвитку підприємництва.

Звернувшись до Дозвільного центру, підприємці та суб'єкти господарювання міста мають змогу за 2 візити оформити дозвільні документи, визначитися з умовами їх отримання, вартістю та термінами виконання.

У місті працює міська Координаційна рада з питань розвитку підприємництва у складі 22 членів на чолі з міським головою, склад якої затверджено розпорядженням міського голови від 02.10.2003 №1509-р.

Розпорядженням міського голови від 31.10.2005 № 1060-р створена міська Рада підприємців при виконавчому комітеті міської ради та затверджено її склад у кількості 23 осіб на чолі з головою Херсонської обласної профспілки працівників малого та середнього бізнесу „Консолідація” Іваненком О.П.

Рада виконує функції зворотного зв'язку між органом місцевого самоврядування і керівниками малих підприємств і бізнес-асоціацій міста.

На виконання Закону України „Про державну підтримку малого підприємництва” для вирішення проблем, пов'язаних з розвитком малого бізнесу, міської радою кожні два роки приймається Програма розвитку малого підприємництва у м.Херсоні, основною метою якої є створення правових, організаційно-економічних умов його розвитку.

В рамках Програми заплановано ряд заходів, спрямованих на формування в місті сприятливого бізнес-середовища та інвестиційного клімату, формування і впровадження ефективної державно-громадської системи обслуговування малого підприємництва, підтримки і захисту; розширення масштабів підприємницької діяльності в різних сферах економіки та підвищення добробуту населення міста; залучення широких верств населення до підприємницької діяльності.

Для виконання Програми із міського бюджету у 2003 році було профінансовано 200 тис. грн., у 2004 році – 100 тис. грн., у 2005 році - 24,134 тис.грн., у 2006 році - 133,9 тис.грн., у 2007 році – 103,5 тис.грн., на 2008 рік виділено - 50,0 тис.грн.

За підсумками виконання Програми отримано наступні результати:

Кількість зареєстрованих підприємців – фізичних осіб,	47989
станом на 01.07.2008	
- з них працюючих	24192
Кількість працюючих малих підприємств у 2007 році	3980
Ріст кількості малих підприємств у порівнянні з 2006 роком (%)	4,1
Кількість малих підприємств на 10 тис.осіб наявного населення у 2007 році	114
Ріст кількості малих підприємств на 10 тис.осіб наявного населення у порівнянні з 2006 роком (%)	4,6
Чисельність працюючих на малих підприємствах у 2007 році (осіб)	18076
Ріст кількості працюючих на малих підприємствах у порівнянні з 2006 роком (%)	-4,4

Виконавцями Програми протягом 2007/08 років здійснювалися такі заходи:

I. Впорядкування нормативно-правового регулювання підприємницької діяльності

Запровадження засад державної регуляторної політики є одним із пріоритетних напрямків роботи виконавчих органів Херсонської міської ради.

У 2007 році та у 1 півріччі 2008 року управліннями та відділами виконавчих органів міської ради, на виконання вимог Закону України „ Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, прийнято 15 регуляторних актів, що були оприлюднені разом з аналізом регуляторного впливу у газеті „Херсонський вісник” та/або розміщені на сайті міської ради.

По 12 проектах регуляторних актів проведені громадські обговорення за участі суб'єктів господарювання та зацікавлених представників громадськості як повноправних учасників регуляторного процесу. Обговорення проводилися за найбільш гострими питаннями, які стосуються широких верств населення, а саме:

- про встановлення тарифів на перевезення пасажирів і багажу та вартість проїзних квитків у міському пасажирському автомобільному та електричному транспорті;
- про тарифи на теплову енергію і послуги теплопостачання, що надаються теплопостачальними підприємствами населенню та іншим споживачам м. Херсона;
- про встановлення розміру фіксованого податку для громадян, які здійснюють підприємницьку діяльність;
- про вартість торгового патенту на торговельну діяльність та побутові послуги;
- про встановлення ставок єдиного податку;
- про порядок отримання в оренду земельних ділянок у м. Херсоні на конкурсних засадах;
- про внесення змін до Положення про порядок обчислення та надходження до бюджету ринкового збору;
- про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб у м. Херсоні;
- про встановлення розмірів орендної плати за земельні ділянки;
- про затвердження тарифів на послуги з евакуації транспортних засобів VI-I категорії та блокування (розблокування) коліс транспортних засобів;
- про організацію роботи мережі таксомоторних стоянок на території м. Херсона.

Пропозиції, висловлені у процесі громадських обговорень, враховані в проектах регуляторних актів.

На сайті міської ради розміщуються матеріали з регуляторної діяльності, а саме: плани регуляторних актів на рік, проекти регуляторних актів разом з аналізами регуляторного впливу цих актів, прийняті регуляторні акти, відстеження результативності діючих регуляторних актів, графік відстеження результативності регуляторних актів.

Протягом 2007 року проводилася робота щодо створення Дозвільного центру в місті Херсоні: були прийняті рішення міської ради від 26.04.2007 №388 „Про організацію роботи Дозвільного центру в сфері господарської діяльності в м. Херсоні” та від 06.07.2007 № 483 „Про внесення змін до рішення міської ради від 26.04.2007 №388 „Про організацію роботи Дозвільного центру в сфері господарської діяльності в м. Херсоні”.

Згідно з рішенням міської ради від 06.07.2007 № 483, у складі управління економічного розвитку міської ради створено відділ адміністраторів загальною чисельністю 4 штатних одиниці.

Прийнято рішення виконкому від 20.11.2007 № 578 «Про затвердження Регламенту роботи Дозвільного центру в сфері господарської діяльності в м. Херсоні та технічних регламентів здійснення дозвільно - погоджувальних процедур у ньому».

Для якісної роботи Дозвільного центру виділено приміщення, виконані будівельно-оздоблювані роботи, виготовлено меблі, проведено повне технічне оснащення, створено локальну комп'ютерну мережу.

Ведеться підготовча робота зі створення методичного посібника «Як отримати документи дозвільного характеру на здійснення господарської діяльності у м. Херсоні», який надасть підприємцям інформацію про етапи проходження дозвільних документів.

Для початку роботи Дозвільного центру розроблено реєстр послуг та складено довідкові картки про кожен вид послуги, які видаються суб'єктам господарювання.

Рішенням виконавчого комітету від 20.11.2007 №578 затверджено 6 технічних регламентів здійснення дозвільно-погоджувальних процедур від :

- державного пожежного нагляду;
- управління екології та природних ресурсів;
- КП «Господарська організація» «Бюро естетики міського середовища та зовнішньої реклами».

З виконавчими органами міської ради, які видають документи дозвільного характеру, проводиться робота щодо вдосконалення технічних регламентів та схем отримання дозволів.

Дозвільний центр в сфері господарської діяльності в м. Херсоні розпочав роботу щодо надання суб'єктам господарської діяльності інформаційної, консультативної та практичної допомоги з 1 квітня 2008 року.

Перелік документів, які видаються через Дозвільний центр становить 22 дозволи та включає в себе дозволи управління земельних відносин, управління доріг, управління екології та природних ресурсів, управління культури, ГУ МНС України в Херсонській області, територіального управління Держгірпромнагляду, міської санітарно-епідеміологічної станції.

Станом на 01.07.2008, прийнято 571 вхідний пакет для отримання документів дозвільного характеру, з них видано 139 дозволів, 49 відмов та надано 311 консультацій. Послуги адміністраторів є безкоштовними.

На сайті міської ради створено розділ «Дозвільна система», що містить інформацію з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності та має на меті сприяти впровадженню проходження дозвільних процедур усіх місцевих дозвільних органів через Дозвільний центр та надання якісної допомоги підприємцям у видачі документів дозвільного характеру.

Державною податковою інспекцією у м. Херсоні за 2007 і 6 місяців 2008 року проведено 54 семінари для суб'єктів малого підприємництва з питань змін в оподаткуванні та декларуванні доходів громадян, отриманих у 2006 та 2007 роках, на яких були присутні 1672 особи.

Проведено 113 сеансів телефонного зв'язку „гаряча лінія” з платниками податків із питань змін в оподаткуванні, запровадження нових методів подання податкової звітності в електронному вигляді та їх переваги і декларування доходів громадян, отриманих у 2006 і 2007 роках. Звернулося 468 платників.

У місцевих газетах було опубліковано 811 статей на інформаційно-податкову тематику. По телебаченню передано 792 виступи та інформації. По місцевому радіо -10373 .

Херсонським міським фондом підтримки підприємництва проведено „круглий стіл” директорів туристичних підприємств м. Херсона «Стратегія розвитку туристичної галузі» (квітень 2007), на якому розглянуто питання створення спілки туристичних організацій міста з метою забезпечення правового захисту підприємств туристичної галузі міста.

Херсонська облпрофспілка працівників малого та середнього бізнесу „Консолідація” постійно надає юридичні консультації керівникам та бухгалтерам підприємств і підприємцям щодо змін та дотримання нормативно-правових і законодавчих актів. Кожен другий та четвертий четвер місяця проводяться консультаційні брифінги.

II. Фінансово-кредитна та інвестиційна підтримка

Розпорядженням міського голови від 25.06.2007 № 670-р “Про порядок часткового

відшкодування з міського бюджету відсоткових ставок за кредитами, залученими суб'єктами малого і середнього підприємництва для реалізації інвестиційних проектів" затверджений порядок часткового відшкодування з місцевого бюджету відсоткових ставок за кредитами, залученими суб'єктами малого і середнього підприємництва для реалізації інвестиційних проектів, а також утворена конкурсна комісія з відбору інвестиційних проектів

31.08.2007 відбулося її перше засідання для часткового відшкодування з міського бюджету відсоткових ставок за кредитами, залученими суб'єктами малого і середнього підприємництва. Переможцями визначені:

ПП Козик Н.М.- інвестиційний проект „Салон краси „Гламур“, розширення існуючого бізнесу у сфері надання послуг населенню. Заключний кредитний договір з ЗАТ „ОТП Банк“;

ПП Гуськов Д.О. - інвестиційний проект щодо розширення існуючого бізнесу у сфері надання комп'ютерних послуг. Заклучний кредитний договір з АКІБ „УкрСиббанк“ .

23.11.2007 відбулося друге засідання конкурсної комісії. Переможцями визначені:

ПП Чумаченко Л.А.- інвестиційний проект „Ремонт та реконструкція покрівлі, комунікацій та приміщення існуючого цеху з виробництва рибних напівфабрикатів“. Мета проекту - розширення асортименту продукції шляхом ремонту існуючого цеху переробки риби для встановлення устаткування для виробництва нового виду продукції;

ПП Дубина В.С. - інвестиційний проект щодо придбання вантажного автомобілю ДАФ 95 ХФ з причепом з метою розширення існуючого бізнесу у сфері надання транспортних послуг.

30.05.2008 відбулося засідання конкурсної комісії з відбору інвестиційних проектів, на якому прийнято рішення відшкодувати з міського бюджету відсоткові ставки за кредитом, залученим ПП Шестобанським П.В. для реалізації інвестиційного проекту щодо реконструкції приміщення магазину за адресою: м. Херсон, пров. Учбовий,30, з метою розширення існуючого бізнесу у сфері надання торгівельних послуг, починаючи з 01.01.2008 і до 28.10.2008.

Спеціалістами управління споживчого ринку здійснюються консультування суб'єктів господарювання усіх форм власності щодо порядку і переліку документів, що необхідно надавати до виконавчого органу міської ради для отримання дозволу на розміщення об'єктів торгівлі та сфери послуг і дозволу на їх експлуатацію.

Відповідно до рішення виконкому міської ради від 18.11.2005 №553 „Про підвищення конкурентоспроможності суб'єктів господарювання міста, що займаються торгівлею, ресторанним господарством та надають побутові послуги“ оформлення дозволів на розміщення об'єктів торгівлі та сфери послуг здійснюється за спрощеними умовами. Суб'єктам підприємницької діяльності усіх форм власності зменшено кількість документів, необхідних для придбання зазначених дозволів і видаються на підставі наказу начальника управління споживчого ринку безстрокові дозволи на розміщення об'єктів торгівлі та сфери послуг (для стаціонарних об'єктів) і на експлуатацію об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг, який видається до закінчення терміну дії договору оренди на приміщення, в якому розташовано об'єкт.

Виконавчим органом Херсонської міської ради створюються сприятливі умови щодо розвитку підприємництва у місті. Згідно з рішенням міської ради від 29.03.2007 №372 „Про встановлення пільг із ринкового збору на 2007 рік“, встановлено пільги зі стягнення ринкового збору на ринках міста (у розмірі 50 % від діючого розміру ринкового збору за місце торгівлі у порядку, визначеному законодавством) для деяких суб'єктів малого підприємництва: для фізичних осіб, які реалізують продукцію тільки власного виробництва, для пільгових категорій громадян: учасників бойових дій, вдов загиблих воїнів, багатодітних сімей, осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи 1 та 2 категорії, пенсіонерів - опікунів, дітей - сиріт, позбавлених батьківського піклування. А також мінімальну ставку ринкового збору в розмірі 0,2 неоподаткованого мінімуму доходів громадян для місцевих господарств, підприємств, які реалізують продукцію тільки власного виробництва. Звільнено від сплати ринкового збору інвалідів Великої вітчизняної війни та на час проведення ярмарків на ринках міста місцевих господарств, підприємств, фермерських господарств, які будуть брати участь у передсвяткових ярмарках за ініціативи місцевих органів самоврядування.

Відповідно до рішення міської ради від 23.12.2005 №998 „Про місцеві податки і збори“, встановлено нульову ставку на дозвіл на розміщення об'єктів торгівлі місцевим

товаровиробникам, які здійснюють реалізацію лише своєї продукції, організаціям та підприємствам торгівлі, що здійснюють торговельне обслуговування інвалідів Великої вітчизняної війни, учасників бойових дій, ветеранів війни або вдів воїнів продовольчими товарами за цінами зі знижкою 20% від середньоринкових цін за рахунок власного прибутку, організаціям, що здійснюють торговельне обслуговування населення під час проведення святкових заходів на честь знаменних дат, шкільних базарів тощо. Нульову ставку встановлено суб'єктам господарювання, які здійснюють вивозну торгівлю біля власних стаціонарних об'єктів торгівлі. Пільгову вартість дозволу (50 % від діючого розміру) встановлено для інвалідів Великої вітчизняної війни та інвалідів бойових дій.

ХМФПП надається допомога суб'єктам підприємницької діяльності у розробці бізнес-планів, маршрутів, оформленні документів у туристичній галузі.

У 2008 році підготовлено 2 бізнес-плани у сфері туризму, проведено роботу гарячої лінії для підприємців, що діють у туристичній сфері, проведено консультування з питань розвитку зеленого туризму (загалом 60 чол.), розроблено один туристичний маршрут по господарствам зеленого туризму.

Поновлено комп'ютерну базу даних інвестиційних проектів суб'єктів малого та середнього бізнесу міста Херсона, до якої увійшли діючі проекти, наявні у місті за даними, зібраними станом на червень 2008 року.

За сприяння Херсонської облпрофспілки працівників малого та середнього бізнесу "Консолідація" отримана фінансова допомога (кредити) 32 особами на суму 415,0 тис.грн. для започаткування власної справи через Південну кредитну спілку.

III. Підпрограма ресурсного та інформаційного забезпечення, подальшого формування інфраструктури

Суб'єкти підприємницької діяльності з інформацією щодо вільних нежилих приміщень, які передаються в строкове платне користування, знайомляться на офіційному сайті міської ради "Майно та земля" (www.city.kherson.ua) Інформація про проведення конкурсу розміщується в офіційному друкованому органі міської ради - газеті „Херсонській вісник" та на сайті міської ради.

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 04.10.1995 № 786 "Про Методику розрахунку і порядок використання плати за оренду державного майна", орендні ставки для вітчизняних юридичних і фізичних осіб - суб'єктів малого підприємництва, які провадять виробничу діяльність, застосовуються з понижуючим коефіцієнтом 0,8.

Відповідно до пункту 8.10. рішення міської ради від 09.11.2004 № 642 „Про затвердження Положення про порядок передачі в оренду об'єктів комунальної власності Херсонської міської територіальної громади у новій редакції", термін оренди становить три роки. Відповідно до статті 118 Закону України „Про Державний бюджет України на 2007 рік", передача в оренду державного та комунального майна здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Згідно з Законом України „Про бюджет України на 2007 рік" , статтею 772 Цивільного кодексу України, статтею 286 Господарського кодексу України, за користування майном з орендаря, незалежно від наслідків господарської діяльності, справляється щомісячно орендна плата, розмір якої встановлюється договором оренди та її зарахування йде до міського бюджету. Згідно зі статтею 776 Цивільного кодексу України, пункту 9 Положення про порядок передачі в оренду об'єктів комунальної власності Херсонської міської територіальної громади, затвердженого рішенням міської ради від 09.11.2004 № 642, орендар зобов'язаний проводити поточний та капітальний ремонт орендованих основних засобів за власний рахунок.

Спеціалістами управління комунальної власності міської ради проводиться постійна робота з перевірки ефективності використання комунального майна міської територіальної громади, переданого в строкове платне користування суб'єктам підприємницької діяльності

В місті існує досить розширена мережа ринків та ринкових містечок, які в повному обсязі задовольняють потреби населення в товарах народного споживання. За рахунок розвитку і розширення торговельної мережі та побутового обслуговування створюються нові робочі місця та збільшуються надходження до місцевого бюджету. На 01.07.2008 на підприємствах торгівлі та побутового обслуговування працювало понад 12 тис. громадян.

У місті Херсоні функціонує 14 ринків та 6 ринкових містечок. Періодом активної реконструкції, модернізації підприємств, переходом до цивілізованої форми торгівлі були 2004 - 2007 роки. На сьогодні переважна більшість ринків працює у напрямку зміцнення матеріально-технічної бази та благоустрою ринків і прилеглих до них територій. Саме ці заходи надаватимуть можливість підприємствам бути конкурентноспроможними та відповідати новим стандартам сучасності.

Управлінням споживчого ринку розроблено Програму розвитку мережі торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг та реклами у м. Херсона на 2008/10 роки та Заходи щодо її виконання, які затверджені рішенням міської ради від 28.12.2007 № 671. Основним завданням Програми є створення умов для формування і забезпечення ефективного функціонування мережі торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг та реклами в м. Херсоні, раціоналізації правової, інформаційної, організаційної, економічної та кадрової бази ринкової економіки, створення на території міста сприятливих умов для здійснення купівлі-продажу товарів (послуг), розвитку підприємництва у сфері торгівлі, побутових послуг та реклами, забезпечення зайнятості населення, поступового переходу до сучасних форм проведення торговельної діяльності, вдосконалення відносин між суб'єктами підприємницької діяльності та споживачами.

Місцеві товаровиробники залучаються до участі у виставкових заходах (національних, регіональних та міжнародних виставках), передсвяткових ярмарках товарів народного споживання на ринках міста та інших заходах. У 2007 році підприємствами місцевої промисловості (приватними підприємцями Ніколаєвим В.В. (Херсонська харчосмакова фабрика), Севаст'яновим Г.О., МПП „Таврія”, АТЗТ „Херсонська кондитерська фабрика” та іншими) проведено понад 240 виставок-продажу продовольчих товарів, які організувалися у торговельній мережі міста та під час проведення обласного заходу з продажу сільгосппродукції у жовтні 2007 року.

Прийнято участь у виставці місцевих товаровиробників Міжнародної конференції з регіональної інноваційної політики (м. Скадовськ) та виготовлені стенди про діяльність місцевих товаровиробників «Економіка, інновації, інвестиції» На традиційній виставці „Херсонщина туристична – 2007” проведено презентацію господарств жителів міста Херсона які започаткували власну справу у сфері зеленого туризму у кількості 8 господарств, у т.ч. „Червоні озера”, „Камишовий ґрик”, Калинові острови”, тощо.

У межах Міжнародної виставки господарств зеленого туризму „Українське село запрошує” в с. Пирогово Київської області представлено делегацію м. Херсона з 4 господарств.

У січні-червні 2008 року підприємствами місцевої промисловості та суб'єктами малого підприємництва (МПП „Таврія”, АТЗТ „Херсонська кондитерська фабрика”, ТОВ фірма „Енергія”, фермерським господарством „Іванов” та іншими) організовано і проведено у торговельній мережі міста понад 140 виставок-продажу товарів власного виробництва, які організувалися у торговельній мережі міста.

Відновлено роботу та поповнено інтернет-можливості сайту „Херсонський міський фонд підтримки підприємництва” українською та англійською версією матеріалів. Введено нові галузі для забезпечення зворотнього зв'язку з суб'єктами малого та середнього бізнесу, в тому числі туристична галузь, зелений, сільський туризм, програми підтримки підприємства.

Сайт „Херсонський міський фонд підтримки підприємництва” постійно діє та поновлюється поточною інформацією про стан та проблематику підприємства міста, встановлюється аналітична інформація, поповнюється розділ «Новини», «Підприємства», «Програми», «Виставки», підтримується трафік сайту, ведеться адміністрування та внесення інформації.

Проводиться постійний моніторинг пропозицій програм міжнародних фондів та організацій з проблематики місцевого економічного розвитку. Дані моніторингу розміщуються на сайті «Херсонський міський фонд підтримки підприємства».

Зовнішніми діловими партнерами по пошуку та виконанню програм з місцевого економічного розвитку є Всеукраїнська асоціація територіального розвитку, Полтавська агенція територіального розвитку, представництво Фонду Ф. Еберта в Україні, Фонду "Євразія в Україні".

ХМФПП проведено захід „Літня школа молодого підприємця – практика міграції

капіталу».

Організовано у Обласному палаці молоді (1 декада червня) круглий стіл із залучення молоді до підприємницької діяльності за участі керівників студентських профспілок, студентських рад, лідерів молодіжних організацій м. Херсона. Спільно з ГО «Ліга ділових та професійних жінок» створено «Бізнес-інкубатор з розвитку зеленого туризму на території таврійської унікальної степової культури Херсонського Подніпров'я та приміських селищ».

На базі молодіжного центру праці та міської громадської організації організовано роботу місцевої телефонної "гарячої лінії" для підприємців туристичної галузі міста.

Організовано та проведено захід «Херсонський міський тур Всеукраїнського конкурсу бізнес-планів підприємницької діяльності для молоді».

Проведені індивідуальні консультації за зверненнями молодих суб'єктів малого та середнього бізнесу, початківців, осіб з числа безробітних, які знаходяться на обліку в центрах зайнятості, загалом – 60 осіб. Проведено міський захід до Дня підприємця у музично-драматичному театрі ім. М. Куліша.

Проведено захід до Дня підприємця, круглий стіл «Підготовка концепції стратегії розвитку малого та середнього підприємництва», круглий стіл «Координація діяльності інституцій підтримки підприємництва та коригування програми розвитку малого підприємництва в місті Херсоні».

Управлінням економічного розвитку спільно з Херсонською міською громадською організацією „Розвиток” проведено конкурс дипломних робіт «Місто і наука», з тематичними пріоритетними напрямками щодо розвитку промисловості,

сільського господарства, удосконалення технологій, впровадження енергозберігаючих технологій. На конкурс було надано 43 роботи, в т.ч. 18 робіт, які стосуються сфери малого бізнесу. Матеріали конкурсу розміщені на сайті «Херсон. Громада. Ініціатива» в січні 2008 року. Також створюється диск «Стратегії регіонального розвитку» (робоча назва), в якому будуть представлені роботи конкурсів 2005, 2007 років.

Розвитку та підтримці діяльності ХМФПП сприяло проведення поточного ремонту приміщення та забезпечення його оргтехнікою (на суму 539,00 грн.). Для роботи фонду орендовано приміщення, в якому проводиться інформаційно-консультаційна діяльність з підприємцями та населенням міста (на суму 3900,00 грн.). Заключено договір про співпрацю з розвитку підприємництва з Херсонським міським центром зайнятості. Проведено цикл заходів «Школа підприємництва», в тому числі: «Школа підприємництва. Пріоритет – власна справа», «Школа підприємництва. Бізнес планування», «Школа підприємництва. Інвестиції та міграція капіталу» загальна кількість учасників 170 осіб. Учасники заходів забезпечені роздатковими матеріалами та канцелярським приладдям (на суму 2087,75 грн.), забезпечені поточними післясемінарськими інформаційно - консультаційними послугами (на суму 7838,25 грн.) в орендованому приміщенні фонду (на суму 1335,00 грн.). Діяльність фонду забезпечена телефонним зв'язком міської лінії (тел.45-44-95).

IV. Підвищення кваліфікації кадрів у сфері підприємництва

Підвищенню конкурентоспроможності незайнятих громадян на ринку праці повною мірою сприяє отримання нових професій та спеціальностей.

У 2007 році і у 1 півріччі 2008 року міським центром зайнятості, за рахунок Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття, 3053 особи було направлено на навчання з метою підвищення кваліфікації та власної конкурентоспроможності на ринку праці.

Службою зайнятості постійно проводиться робота щодо скерування безробітних до зайняття підприємницькою діяльністю та отримання для цього фінансової підтримки.

З метою скерування населення до самозайнятості 445 робітникам виплачено одноразову допомогу по безробіттю для заснування власної справи.

З метою орієнтації безробітних на підприємницьку діяльність та самозайнятість, у

міському центрі зайнятості щотижнево проводяться семінари з питань наявності робочих місць, які користуються попитом на ринку праці, створення нових робочих місць.

Представники підприємств, у міру необхідності, ознайомлюються з банком даних про безробітних для подальшого їх працевлаштування.

Для інформації про вільні робочі місця використовуються щити, стенди, бюлетені центру зайнятості, газети "Наш час", "Новий погляд", "Орієнтир".

Службою зайнятості проводиться постійна робота щодо скерування безробітних до активізації пошуку роботи. Профорієнтаційними послугами скористалося 16471 особа.

З метою створення сприятливих умов для розвитку молодіжного підприємництва, відділом з питань сім'ї та молоді управління молоді та спорту Херсонської міської ради постійно проводяться семінари: «Розвиток міста очима молодих», «Херсон – сучасне місто», „Літні школи молодого підприємця“, та виїзний семінар "Школа молодого лідера". На даних семінарах надано консультації близько 200 особам.

Управлінням освіти, керівниками навчальних закладів міста ведеться робота з впровадження навчальних програм з основ підприємницької діяльності в загальноосвітніх закладах міста :

- за рахунок інваріантної складової робочого навчального плану в 10-х класах усіх загальноосвітніх навчальних закладах, приватних закладах викладається курс "Економіка";

- за рахунок варіативної складової робочого навчального плану введено курси за вибором, факультативні заняття : "Основи економіки", "Економіка", "Основи бухгалтерського обліку", " Сучасні економічні системи та розміщення продуктивних сил", "Основи менеджменту", "Подорож у світ економіки", "Основи підприємницької діяльності", "Основи фермерської діяльності ", "Основи інтелектуальної власності", "Історія економічних навчань", "Банківська справа", "Розміщення продуктивних сил", "Організація малого бізнесу", "Етика успіху", "Економіка в задачах з математики", "Організатор малого бізнесу", "Система оподаткування в Україні", "Основи макроекономічних знань", "Техніка пошуку роботи", "Фінансова математика", "Математичні методи і моделі в економіці", "Теорія фінансів" тощо. Всього факультативними заняттями та курсами за вибором охоплено близько 1700 учнів загальноосвітніх навчальних закладів комунальної та приватної форм власності.

Аналіз проблем розвитку підприємництва у місті

Впроваджені заходи щодо підтримки підприємництва сприяли росту ділової активності, зниженню регуляторного тиску, зменшенню рівня безробіття, відкриттю нових об'єктів, забезпеченню зайнятості соціально вразливих верств населення.

Незважаючи на певні позитивні зрушення у формуванні бізнес-середовища в місті, залишаються невирішеними ряд проблем:

- суперечливість і неповнота чинних нормативно - правових актів, що регулюють діяльність суб'єктів підприємництва;

- ускладненість доступу до фінансово-кредитних ресурсів, нерозвиненість системи мікрокредитування небанківськими фінансовими установами;

- недостатній розвиток бізнес-центрів як елементів інфраструктури підтримки підприємництва, брак підприємницького досвіду;

- нерозвиненість сфери бізнес- та менеджмент-освіти, слабкий рівень підготовки кадрів для підприємництва;

- ускладнений доступ суб'єктів підприємницької діяльності до інформації щодо стану ринку та конкуренції (ресурсів, майна);

- існуючий тиск адміністративно-господарських органів на економічні процеси розвитку підприємництва;

- "тінізація" заробітної плати у сфері підприємництва;

- недостатня сформованість у суспільстві позитивного іміджу підприємництва.

Ефективним інструментом реалізації цих завдань повинна стати нова Програма.

Основні напрямки і перспективи розвитку малого підприємництва у м.Херсоні на 2009/10 роки.

Очікувані результати виконання Програми.

Заходи Програми розвитку малого підприємництва на 2009/10 роки характеризуються системністю дій виконавчих органів міської ради, установ та громадських організацій підприємців щодо створення сприятливого підприємницького клімату, підвищення рівня відкритості, партнерства влади і бізнесу.

Підтримка розвитку підприємництва у місті здійснюватиметься у напрямках:

- впорядкування нормативного регулювання підприємницької діяльності;
- фінансово-кредитна та інвестиційна підтримка;
- ресурсне та інформаційне забезпечення, формування інфраструктури підтримки підприємництва;
- працевлаштування населення через самозайнятість;
- цільові проекти та пілотні програми.

Головним пріоритетом у діяльності виконавчих органів міської ради у впорядкуванні нормативно-правового регулювання підприємницької діяльності є подальше запровадження засад державної регуляторної політики у сфері підприємництва. Будуть проводитися публічні обговорення проектів регуляторних актів, які суттєво впливають на ринкове середовище та плануються до прийняття у 2009 і 2010 роках.

Буде проведено роботу із удосконалення діючої системи надання адміністративних послуг через Дозвільний центр.

Заходи фінансово-кредитної та інвестиційної підтримки будуть спрямовані на спрощення доступу суб'єктів малого підприємництва міста до кредитних та інвестиційних ресурсів. Серед джерел фінансової підтримки підприємництва міста визначаються міський бюджет, міський Фонд підтримки підприємництва, Фонд загальнодержавного соціального страхування України на випадок безробіття.

Фінансування інвестиційних намірів підприємців міста шляхом часткового відшкодування відсотків за отримані кредити від комерційних банків здійснюватиметься міським Фондом підтримки підприємництва. Перевага надаватиметься бізнес-проектам, що забезпечать розвиток пріоритетних напрямків, визначених Програмою економічного і соціального розвитку міста, створенню нових робочих місць і самозайнятості соціально вразливих категорій населення (безробітних, інвалідів, молоді та жінок).

Збережеться тенденція щодо збільшення загальної суми виплат на надання одноразової допомоги на започаткування власної справи з Фонду загальнодержавного соціального страхування України на випадок безробіття. Крім служб зайнятості, допомогу в розробці бізнес-планів надаватимуть ряд установ та громадських організацій підприємців міста.

Ресурсне та інформаційне забезпечення, подальше формування інфраструктури здійснюватиметься шляхом створення бази даних нежитлових приміщень міської комунальної власності з метою подальшої передачі їх в оренду. Відповідно до затвердженого міською радою переліку будуть надаватися земельні ділянки на конкурсних засадах. Продовжиться практика продажу земельних ділянок під об'єктами нерухомості, які належать суб'єктам підприємницької діяльності на правах власності.

Інформаційне забезпечення передбачає більш дієве використання можливостей телебачення та преси. Діяльність міської влади щодо підтримки підприємництва буде висвітлюватися також на офіційному сайті Херсонської міської ради та на сайті Херсонського міського фонду підтримки підприємництва.

Продовжиться робота із залучення суб'єктів підприємництва до участі у виставках, ярмарках, конференціях, семінарах з метою обміну досвідом та пошуку ділових партнерів.

Значна увага приділятиметься питанням підвищення кваліфікації кадрів малого підприємництва та навчання незайнятого населення основам підприємницької діяльності. На реалізацію намічених завдань будуть спрямовані зусилля вищих навчальних закладів міста, служб зайнятості, громадських організацій підприємців.

За два роки дії Програми очікується збільшення:

Показники	Вихідні дані, станом на 01.01.2008	Очікувані результати, станом на 01.01.2011
Кількість діючих малих підприємств /кількість МП на 10 тис. населення (одиниць) станом на 01.01.08	3980/114	4565/136
Чисельність працюючих на малих підприємствах (осіб) на 01.01.08	18076	17166
Кількість підприємців-фізичних осіб (01.07.08)	24192	26600
Питома вага малого підприємництва у загальному обсязі виробництва, послуг тощо (%)	8,7	10,0
Кількість підприємців, які пройдуть підготовку, перепідготовку та підвищення кваліфікації (осіб)		4000
Кількість створених нових робочих місць (одиниць)		6000

Реалізація Програми дозволить забезпечити:

- збільшення кількості діючих суб'єктів підприємницької діяльності фізичних та юридичних осіб на 2,5 тис.;

- кількість діючих малих підприємств до 10,0 тис. осіб наявного населення міста на 18 одиниць;

- питому вагу малих підприємств у виробництві продукції (робіт, послуг) до 10,0 %;

- розширення інфраструктури підтримки підприємництва;

- системність міської нормативно-правової бази;

- подальше запровадження засад державної регуляторної політики у сфері підприємництва;

- трансформування галузевої структури малого підприємництва у бік збільшення виробництва товарів і послуг;

- створення ефективних інноваційних фінансово-кредитних механізмів підтримки підприємництва;

- удосконалення ресурсного забезпечення суб'єктів підприємницької діяльності;

- поліпшення інформаційної та освітньої підтримки підприємництва;

- активізацію взаємодії бізнес-асоціацій та органів місцевого самоврядування;

- зміцнення позитивного іміджу підприємництва.

