

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішенням міської ради
від 26.09.06 № 120

МІСЬКА ПРОГРАМА

Загальноміська програма «Концепція розвитку та реалізації молодіжної політики у місті на 2007/11 роки
роки
«МОЛОДЬ ХЕРСОНЩИНИ»

Структура

Концепція розвитку та реалізації молодіжної політики у місті на 2007/11 роки «Молодь Херсонщини» (надалі – Концепція) складається із шести розділів:

Загальні положення
Передумови створення Концепції
Мета, завдання
Реалізація завдань Концепції
Фінансування
Моніторинг та оцінка ефективності

1. Загальні положення

1.1. Концепція базується на Декларації "Про загальні засади державної молодіжної політики в Україні", законах України "Про сприяння соціальному становленню та розвитку молоді в Україні", "Про молодіжні та дитячі громадські організації". Розробка Концепції здійснювалася на підставі аналітичної доповіді Президента України "Цілі розвитку тисячоліття: Україна (для виконання до 2015 року)" під час 58 Генеральної Асамблеї ООН.

Концепція розроблена у відповідності до Загальнодержавної програми підтримки молоді на 2004-2008 роки переглянутої Європейською Хартією про участь молоді у громадському житті на муніципальному та регіональному рівні, прийнятої Конгресом місцевих і регіональних влад Європи на 10-й сесії 21 травня 2003 року.

Концепція створена також у відповідності із пріоритетними напрямками "Світової програми дій щодо молоді з 2000 року", затвердженої Резолюцією Генеральної Асамблеї ООН (A/RES/50/81, пленарне засідання від 14 грудня 1995 року) у відповідності із Резолюцією Генеральної Асамблеї ООН A/RES/58/133, яка відбулася у листопаді 2003.

Концепція керується принципами Конвенції ООН "Про права дитини" і Загальною декларацією про права людини.

Концепція передбачає нові методи та напрями роботи з молоддю, її співпраці з органами влади та органами місцевого самоврядування.

Категорії жителів територіальної громади, в інтересах яких має реалізовуватися Концепція: молодь віком від 14 до 28 років, яка мешкає у місті Херсоні.

2. Передумови створення Концепції

Зі становленням в Україні правової демократичної держави та громадянського суспільства змінюється і молодіжний рух як за формами, так і за змістом діяльності. За місцевим, національним та міжнародним досвідом, позитивний вплив на молодіжне становище у сучасних умовах не може бути ефективно здійснений органами державної чи місцевої влади без участі самої молоді. Її участь є також важливою частиною міжнародної концепції в освіті щодо розвитку життєвих навичок у дітей та молоді. За роки незалежності розвивається діяльність студентських профспілок, студентського та учнівського

самоврядування, збільшилася кількість молодіжних та дитячих громадських організацій, їх спілок та об'єднань. Однак кількісне збільшення не забезпечило якісних змін та належного рівня участі молоді. Саме показник безпосередньої участі молоді у формуванні та реалізації міської молодіжної політики Концепція визнає як ключовий щодо перспектив розвитку молоді у місті. Із розвитком місцевого самоврядування, ролі та місця окремого члена міської громади, поглиблюється невідповідність рівня молодіжної участі сучасним потребам та вимогам.

У листопаді 2004 року в Херсоні створена молодіжна громадська організація «Херсонській молодіжний парламент». Саме ця організація поставила перед собою завдання забезпечити координацію діяльності і найбільш повного та послідовного вирішення питань, пов'язаних із реалізацією державної молодіжної політики міськими органами самоврядування, організаціями, установами, навчальними закладами, громадськими об'єднаннями, які працюють з молоддю міста Херсона. Задля максимально повного представлення інтересів молоді в усіх без винятку вищих навчальних закладах III-IV рівня акредитації міста Херсона були проведені вибори до верхньої палати Херсонського молодіжного парламенту та надана можливість кожній активній молодій людині брати участь у діяльності молодіжного парламенту через роботу в його нижній палаті. Упродовж двох років члени Херсонського молодіжного парламенту брали участь у створенні та реалізації молодіжних проектів та програм профільних управлінь виконавчого комітету Херсонської міської ради, організували та проводили акції, спрямовані на вирішення актуальних проблем молоді.

Але після двох років діяльності Херсонського молодіжного парламенту його активу стало зрозуміло, що, працюючи в такому ключі, реально змінити ситуацію з розвитком та перспективами молоді неможливо. Тому була зроблена спроба віднайти нову модель побудови взаємодії молоді та місцевого самоврядування, для чого проаналізовано діяльність молодіжних організацій подібного профілю інших регіонів та міст України.

Найефективніша модель муніципальної молодіжної політики (автор – Вадим Георгієнко), що відповідає інтересам та сучасним вимогам молоді, розвитку її активної та відповідальної участі у вирішенні проблеми місцевих громад, вже частково реалізована у місті Одесі зі створенням Молодіжної ради міста у 2004 році та затвердженням Одеською міською радою 9 листопада 2005 року Концепції розвитку участі молоді та неповнолітніх дітей у вирішенні проблем територіальної громади міста на 2005-2015 роки «Молода громада». Ця концепція стала базою для створення загальноміської програми «Концепція розвитку та реалізації молодіжної політики у місті на 2007-2011 роки «Молодь Херсонщини».

Реалізація Концепції допоможе вирішити такі проблеми молодих людей, як зневіра у власних силах; зайва амбіційність, не підкріплена реальними результатами; незнання, які можливості для самореалізації існують у житті; небажання отримувати такі знання; невміння правильно визначати пріоритети у власному житті; невміння ефективно розподіляти свій час; байдужість до труднощів своїх однолітків та пасивне ставлення до проблем суспільства; невміння знаходити спільну мову з людьми іншого віку та інтересів.

В свою чергу, вирішення вищезазначених проблем, на думку молодих людей, повинно спричинити до вирішення інших загальновідомих молодіжних проблем, пов'язаних із поганою якістю освіти та відсутністю доступу до неї; неможливістю нормально працевлаштуватися, відсутністю можливостей молодим сім'ям придбати житло; тяжкими умовами для створення власного бізнесу; розповсюдженням наркоманії та хвороб, які передаються статевим шляхом.

3. Мета та завдання

Мета: Поліпшення становища та розвиток молоді міста Херсона шляхом її безпосередньої участі як у формуванні, так і в реалізації міської молодіжної політики.

Завдання:

1. Створення сучасної системи дієвого молодіжного самоврядування.

Залучення молоді до формування молодіжної політики.

Залучення молоді до прийняття рішень на місцевому рівні на умовах партнерської участі.

2. Створення сучасної системи компетентної громадської участі молоді у вирішенні проблем територіальної громади (у тому числі проблем молоді).

Розвиток професійних навичок молоді в питаннях участі у процесах місцевого самоврядування.

· Розширення системи залучення молоді до вирішення проблем територіальної громади (у тому числі проблем молоді).

4. Реалізація завдань Концепції

4.1 . Створення сучасної системи молодіжного самоврядування.

4.1.1. Забезпечення функціонування системи молодіжного самоврядування – Міської молодіжної ради (ММР), яка забезпечує розвиток реального молодіжного самоврядування в місті.

4.1.2. Особистий склад ММР обирається шляхом прямого таємного голосування бюлетенями молоддю міста, а також делегуванням представників молодіжних громадських організацій, ЗМІ та представників місцевого

самоврядування, згідно з відповідними Положеннями, які розробляються та затверджуються на сесіях ММР.

4.1.3. Залучення молоді до формування молодіжної політики міста, з урахуванням громадської думки молоді стосовно будь-яких місцевих рішень, які зачіпають інтереси молоді.

4.1.4. Здійснення ММР громадського контролю за виконанням прийнятих рішень стосовно питань, які впливають на життя молоді міста. Виконавчі органи мають сприяти представникам ММР у здійсненні громадського контролю. У разі невідповідності дій прийнятим рішенням, ММР надає відповідні рекомендації як керівнику органу-виконавця, так і посадовим особам, які мають здійснювати контроль за виконанням. У разі відсутності вирішення питань у робочому порядку, ММР має звертатись із відповідними поясненнями та рекомендаціями до міського голови, депутатів міської ради, а також до громадськості міста.

4.1.5. Згідно з п.37 Європейської Хартії участі молоді у муніципальному та регіональному житті, рекомендувати міському голові винести питання про затвердження голови ММР у складі виконавчого комітету Херсонської міської ради. Безпосередня участь голови молодіжного консультативно-дорадчого органу в складі виконавчого комітету має сприяти як представленню інтересів молоді в обговоренні та вирішенні проблем громади міста, так і врахуванню думки громадськості при прийнятті рішень, які впливають на життя молоді міста.

4.1.6. Залучення молоді до процесу прийняття рішень на місцевому рівні на умовах партнерської участі. Ініціювання та розробка ММР проектів необхідних рішень із питань, які виникають у молодіжному середовищі, їх підготовка у співпраці із відповідними структурними підрозділами та затвердження у порядку, передбаченому діючим законодавством.

4.2. Створення сучасної системи компетентної громадської участі молоді до вирішення проблем територіальної громади.

4.2.1. Розвиток професійних навичок молоді в питаннях участі у процесах місцевого самоврядування.

- Розробка та реалізація навчального курсу "Ми – херсонці", який передбачає навчання молоді основам функціонування місцевого самоврядування (для учнів 10-11-х класів загальноосвітніх установ та студентів 1-3-х курсів ВНЗ міста).

- Залучення, за згодою, до реалізації цього проекту громадських організацій, які спеціалізуються на місцевому самоврядуванні.

- У якості закріплення матеріалу планується реалізація проекту «Набуття молоддю навичок вирішення проблем». Має відбуватися в рамках реалізації проектів формальних та неформальних об'єднань молоді, обраних на конкурсній основі та підтриманих коштами (міні-грантами) із міського бюджету та з інших джерел, не заборонених законодавством. Проекти мають бути спрямовані на вирішення пріоритетних проблем молоді, які щорічно затверджуються на сесіях ММР. Мета - досягнути найефективнішого співвідношення затрат та результатів, а з другого боку - створити умови для залучення широких верств молоді до безпосередньої участі у вирішенні своїх проблем. Механізм реалізації – збільшення обсягу фінансування конкурсів, проектів та програм управління молоді та спорту Херсонської міської ради чи цільове фінансування фонду молодіжної громади через управління молоді та спорту на підставі двосторонньої угоди. Управління чи фонд молодіжної громади має забезпечити проведення конкурсів проектів та їх адміністрування.

4.2.2. Розширення системи залучення молоді до вирішення проблем територіальної громади (у тому числі проблем молоді).

4.2.2.1. Система залучення молоді до вирішення проблем територіальної громади передбачає наступні рівні:

- «Перший досвід громадської діяльності, набуття навичок участі у вирішенні проблем міської громади». Має відбуватися за умовами міської волонтерської програми, проект якої повинна розробити ММР та разом із профільною постійною комісією міської ради надати його на затвердження сесії міської ради. У Програмі передбачити реалізацію в співпраці з виконавчими органами Херсонської міської ради та залученням місцевого бізнесу.

- "Набуття навичок та вирішення проблем місцевої громади". Відбувається за умови створення у місті соціального замовлення для громадських організацій.

4.3. На підставі Концепції передбачається створення міських програм.

Усі міські програми стосовно молоді на термін реалізації Концепції мають сприяти її реалізації. Проекти таких програм мають бути обговорені із громадськістю шляхом їх розгляду та затвердження представниками молоді на сесії ММР до винесення на розгляд міської ради та її виконавчого комітету.

Програми, прийняті у відповідності із цією Концепцією, не повинні дублювати будь-які інші міські програми, які виконуються структурними підрозділами. Вони визначають додаткові можливості у вирішенні проблем шляхом безпосередньої участі молоді у цьому процесі. Також можливий варіант загальноміської комплексної програми, яку створюють ММР спільно з профільною комісією міської ради та структурними підрозділами виконавчого комітету міської ради.

Планується створення наступних міських програм:

4.3.1. Міська щорічна програма розвитку участі молоді у вирішенні проблем територіальної громади "Молодь Херсонщини".

4.3.2. Міська волонтерська програма.

4.3.3. Міська програма "Підтримки молодих підприємців", яка б передбачала як експрес-бізнес навчання для молодих підприємців, так і систему їх пільгового кредитування, а також інших механізмів розвитку підприємницької діяльності серед молоді.

4.3.4. Міська програма сприяння зайнятості молоді, а також стратегічне планування попиту спеціалістів на місцевому ринку праці.

4.3.5. Міська програма забезпечення будівництва житла для молодих сімей та одиноких молодих громадян за допомогою довгострокового кредитування, у тому числі у порядку, передбаченому постановою Кабінету Міністрів України від 29.05.01 №584 "Про порядок надання пільгових довготривалих кредитів молодим сім'ям та одиноким молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) і придбання житла".

4.3.6. Міська програма залучення молоді та підготовки кадрів до служби в органах місцевого самоврядування.

5. Фінансування

Фінансування заходів, створених та затверджених на підставі цієї Концепції, здійснюється в межах асигнувань, передбачених бюджетом міста на реалізацію молодіжної політики, та з інших джерел, не заборонених законодавством.

Щорічний обсяг коштів на реалізацію програм та заходів у відповідності із цією Концепцією визначається рішенням Херсонської міської ради про бюджет м. Херсона на відповідний рік.

6. Моніторинг та оцінка ефективності

Для підвищення ефективності витрачання бюджетних коштів, усі програми, які будуть створені та затверджені на підставі цієї Концепції, мають визначати основні індикатори, за якими здійснюватиметься моніторинг і оцінка їх реалізації, а також оцінка ефективності роботи управлінь міської ради, молодіжних, дитячих, громадських організацій та груп молоді у рамках цих програм.

Параметри для моніторингу і оцінки реалізації самої Концепції є:

- досягнення результатів щодо реалізації завдань Концепції;
- розмір щорічного фінансування на реалізацію програм, створених у відповідності із Концепцією;
- кількість молоді міста, яка є учасницею програм, створених у відповідності із Концепцією;
- кількісні та якісні зміни у вирішенні проблем територіальної громади за результатами програм, створених у відповідності із Концепцією.

Щорічну оцінку реалізації Концепції та міських програм, прийнятих у відповідності із Концепцією, здійснює Херсонська міська рада або, за її доручення, – виконавчий комітет Херсонської міської ради. Моніторинг заходів кожної міської програми, створеної у відповідності із Концепцією, здійснює як безпосередній виконавець, так і структурний підрозділ Херсонської міської ради, який є основним розпорядником бюджетних коштів та/або головним управлінням у виконанні конкретної програми.

Громадський моніторинг та щорічну оцінку реалізації Концепції та міських програм, прийнятих у відповідності із Концепцією, має здійснювати ММР, яка щорічно, починаючи із жовтня 2007 року, повинна надавати громадський звіт про виконання Концепції на сесії міської ради. Херсонська міська рада приймає відповідне рішення про оцінку Концепції з урахуванням громадського звіту.

Бюджет кожної міської програми, прийнятої у відповідності із цією Концепцією, повинен передбачати кошти на моніторинг і оцінку.